

Resumen Ejecutivo de la Evaluación de Procesos del Proyecto Estratégico de Seguridad Alimentaria (PESA), ejercicio fiscal 2018.

El Programa Anual de Evaluación 2019, elaborado por la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado y publicado en el Periódico Oficial del Estado de Tlaxcala, mandata la realización de la evaluación de procesos del Proyecto Estratégico de Seguridad Alimentaria (en adelante PESA o Proyecto). Dicha evaluación busca realizar un análisis sistemático de la gestión operativa del proyecto que permita valorar si dicha gestión cumple con lo necesario para el logro de sus metas y objetivos.

El PESA inicia su operación en México en 2002, como parte de las recomendaciones de la Organización para la Alimentación y Agricultura, y fue operado en el estado de Tlaxcala desde el año 2011 y hasta el año 2018, a través de la Dirección de Desarrollo Rural, perteneciente a la Secretaría de Fomento Agropecuario.

Este Proyecto tuvo como objetivo general contribuir a la seguridad alimentaria, fomentando la producción de alimentos y la generación de ingresos, mediante apoyos en activos productivos y servicios. Por lo cual, el Proyecto proporcionó: infraestructura, equipo y material vegetativo, especies zootécnicas, piscícolas y acuícolas; y servicios de asistencia técnica y soporte técnico.

Para la realización de la evaluación se usaron dos enfoques, uno cualitativo y uno de análisis de gabinete. El primero, justifica el uso de técnicas cualitativas: entrevista semiestructura y entrevista a profundidad, las cuales privilegian el papel de los operadores. Mientras que el segundo, permitió la recolección, organización y sistematización de la información necesaria para realizar el mapeo general del proceso.

Se ubica como principal normativa del proyecto las Reglas de Operación, en las que se da cuenta de tres actores principales: la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural del Gobierno Federal, la Secretaría de Fomento Agropecuario del

Gobierno de Tlaxcala y la Organización para la Alimentación y Agricultura perteneciente a la Organización de las Naciones Unidas.

Para cumplir con el objetivo de esta investigación se retoma el Modelo General de Procesos, emitido por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), que segmenta dichos procesos en una serie de diez etapas, que permiten comprender cada una de las acciones que se realizan a lo largo del proceso.

Con base en lo anterior y el establecimiento de cinco criterios de valoración que son:

1. Existencia de documentos que normen el proceso
2. Conocimiento de todos los operadores de los procesos que están documentados
3. Procesos estandarizados
4. Sistema de monitoreo e indicadores de gestión
5. Mecanismo para la implementación sistemática de mejoras

Se determina que el proyecto tiene un grado de consolidación de 4, lo que equivale a Alto. Esto en una escala de 1 a 5, donde 1 es nivel nulo y 5 nivel muy alto. Las principales recomendaciones son:

- a) Invitar a las autoridades municipales a participar activamente en el Proyecto, y analizar las sinergias que se pueden dar, ya sea con otros actores o con otros programas públicos.
- b) Propiciar un ambiente más cooperativo entre los diferentes actores que conforman el Grupo Operativo Estatal (GOP).
- c) Ampliar el período destinado para captar solicitudes de Agencias de Desarrollo Rural (ADR), y poder hacer la mejor selección, de aquellas que no sólo cuenten con la infraestructura y el personal adecuado, sino que también tengan la visión de potencializar los proyectos productivos.
- d) Intensificar la difusión y promoción en la población, para que ésta no sólo se anime a participar, sino que también aprenda que es necesario la formación de capital humano (asistir a cursos y talleres) para un mejor desempeño en sus proyectos.

- e) Perfeccionar la focalización para seleccionar efectivamente a la población en condiciones de pobreza, pero con capacidad productiva.
- f) Elaborar un manual de procesos operativos que vaya más allá de las Reglas de Operación, se requiere un documento con un mayor desglose de cada proceso, de sus tiempos y de las funciones que tendría cada actor.