

Evaluación de diseño del Programa
**Unidades Móviles de Capacitación
y Asistencia Técnica Agropecuaria
- TECNOMÓVIL -
2014**





Evaluación de Diseño 2014 del Programa

**UNIDADES MÓVILES DE CAPACITACIÓN
Y ASISTENCIA TÉCNICA AGROPECUARIA
-TECNOMÓVIL-**

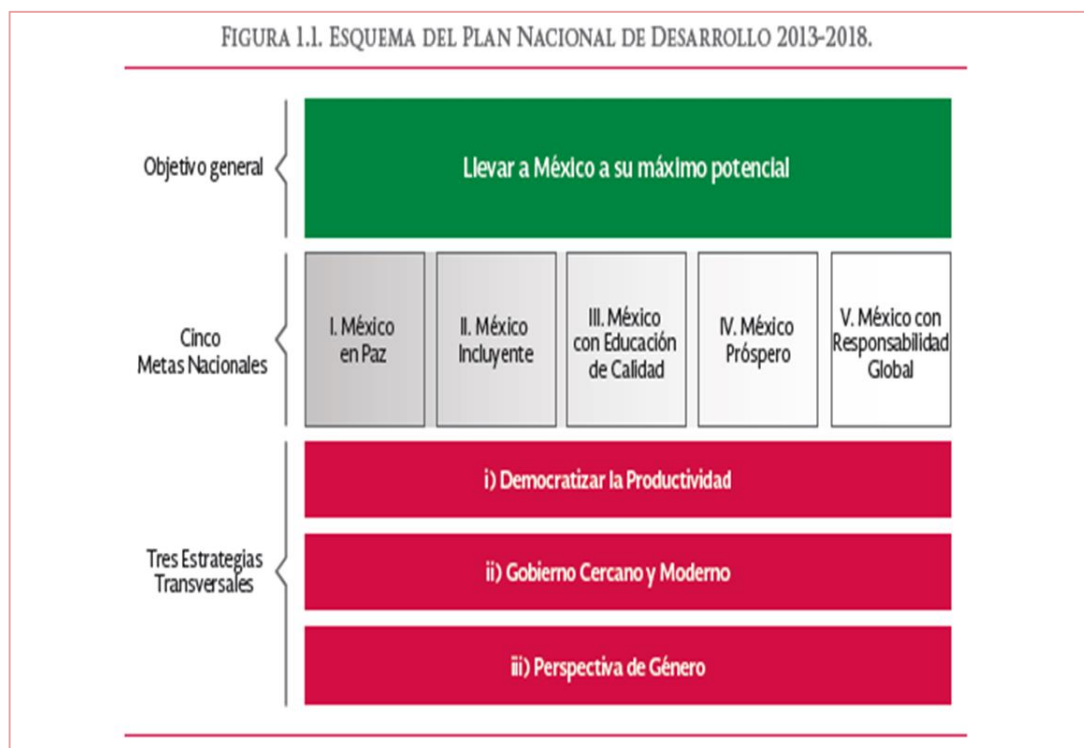
El campo es un sector estratégico, por su potencial para reducir la pobreza e incidir sobre el desarrollo regional. De cara al siglo XXI, el sector agrícola presenta muchas oportunidades para fortalecerse. Se requiere impulsar una estrategia para construir el nuevo rostro del campo y del sector agroalimentario, con un enfoque de productividad, rentabilidad y competitividad, que también sea incluyente e incorpore el manejo sustentable de los recursos naturales.

La Secretaría de Fomento Agropecuario en estricto apego a lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016, cumple con el objetivo de recuperar la capacidad productiva del sector rural para que haga mayores contribuciones al crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecas, mediante la modernización de las actividades agrícolas y ganaderas para elevar sus niveles de productividad y rentabilidad, promoviendo el uso intensivo de insumos, mayor asistencia técnica para la introducción de nuevas tecnologías de producción.

INTRODUCCIÓN.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece la planeación del desarrollo nacional como el eje que articula las políticas públicas que lleva a cabo el Gobierno de la República, pero también como la fuente directa de la democracia participativa a través de la consulta con la sociedad. Así en el *Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018* convergen ideas y visiones, así como propuestas y líneas de acción para llevar a México a su máximo potencial.

La cuarta meta Nacional -MÉXICO PRÓSPERO- promueve el crecimiento sostenido



de la productividad en un clima de estabilidad económica mediante la generación de igualdad de oportunidades. Lo anterior considerando que una infraestructura adecuada y el acceso a insumos estratégicos fomentan la competencia y permiten mayores flujos de capital y conocimiento hacia individuos y empresas con el mayor potencial para aprovecharlo.

Los retos en el sector agroalimentario según esta meta nacional, es la de fomentar la innovación y el desarrollo tecnológico, considera además que lo que más se necesita para reactivar el campo mexicano es impulsar la adopción de tecnologías modernas para elevar la productividad mediante la capacitación técnica y llevar la

investigación agropecuaria y de desarrollo rural a resolver plenamente las necesidades de capacitación de los productores.

En el Capítulo III, de la Capacitación y Asistencia Técnica de la Ley Federal de Desarrollo Rural Sustentable y en su artículo 41. Establece que las acciones en materia de cultura, capacitación, investigación, asistencia técnica y transferencia de tecnología son fundamentales para el fomento agropecuario y el desarrollo rural sustentable y se consideran responsabilidad de los tres órdenes de gobierno y de los sectores productivos, mismas que se deberán cumplir en forma permanente y adecuada a los diferentes niveles de desarrollo y consolidación productiva y social. Además desarrolla la política de capacitación a través del Sistema Nacional de Capacitación y Asistencia Técnica Rural Integral, atendiendo la demanda de la población rural y sus organizaciones.

El análisis también hace notar que el artículo 52 de la ley en referencia da sustento a la creación de programa de capacitación móvil –TECNOMÓVIL-.

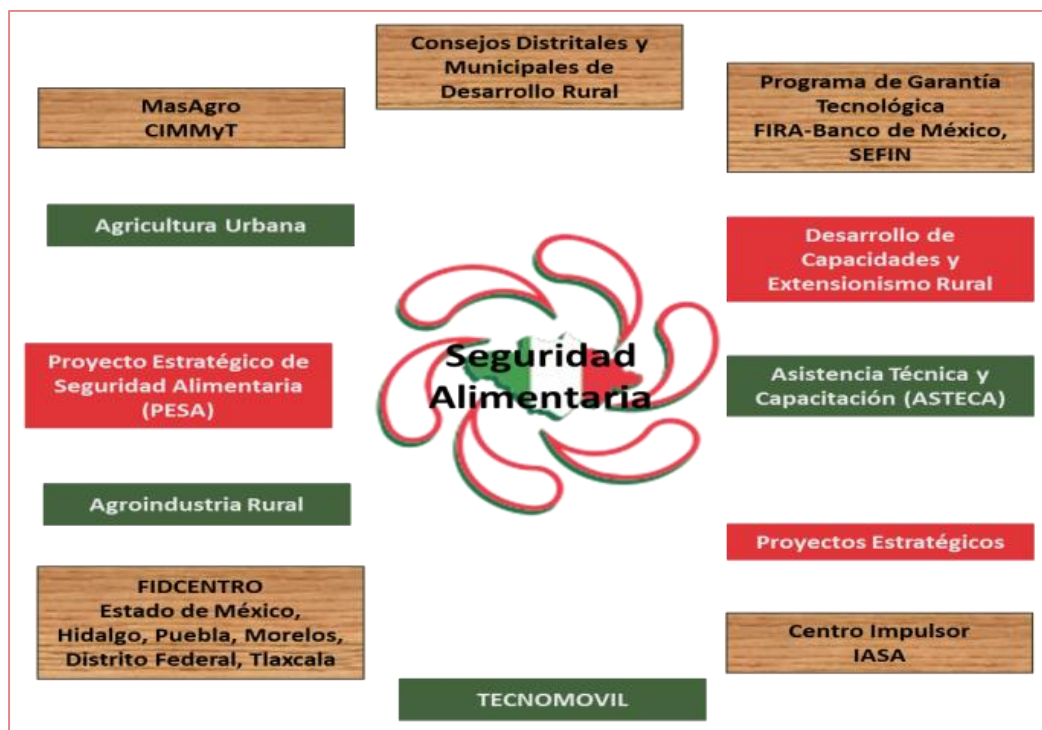
Por otro lado el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016 en su Eje II “Desarrollo y Crecimiento Sustentable, estable en su diagnóstico de Política de Sustentabilidad de los Sectores Económicos Estratégicos, que los campesinos de la entidad reciben pocos apoyos gubernamentales y que es prácticamente nulo el acceso al crédito, bajo consumo de insumos y escasos los servicios de asistencia técnica y capacitación.

Por lo anterior la Secretaría de Fomento Agropecuario actuando en la línea estratégica de la Asistencia Técnica Especializada y Desarrollo de Capacidades y con el fin de elevar la calidad de estos hacia los productores transformadores y comercializadores del sector agroalimentario en el Estado, diseñó e implementó en el 2012 el programa *Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria –TECNOMÓVIL-*, con el objetivo de fortalecer las capacidades organizativas y económico-productivas de la población atendida que permita mejorar sus condiciones y calidad de vida en el medio rural tlaxcalteca.

El programa –TECNOMÓVIL-, pone énfasis en los procesos de desarrollo de capacidades; promoviendo la innovación tecnológica e introducir un nuevo concepto de extensionismo rural.

En estos años, el esfuerzo se ha orientado a contar con la confianza y la credibilidad de los productores; y su labor va más allá de sólo crear valor económico, este programa está comprometido a impulsar iniciativas en el medio rural que contribuyan a elevar la calidad de vida fortaleciendo sus capacidades productivas.

Por lo que la estrategia integral de desarrollo rural en Tlaxcala, está definida bajo el siguiente esquema de acción:



Fuente: Dirección de Desarrollo Rural- SEFOA.

El Programa TECNOMÓVIL reconoce el valor de la participación de los diferentes actores en el desarrollo del sector agropecuario de Tlaxcala, y coincide plenamente con la filosofía y valores con los que se conduce la Estrategia Nacional del Sistema de Extensionismo Mexicano.

Los TECNOMÓVILES también contribuyen a mejorar los procesos de creación de bienestar en el medio rural tlaxcalteca a través de la reorganización del conocimiento de los diferentes actores en el desarrollo, combinarlo con las nuevas tecnologías agropecuarias y de desarrollo rural para socializar el conocimiento y hacerlo útil y accesible.

Con el objetivo de Implementar en la Entidad un sistema de capacitación móvil “TECNOMÓVIL” como un servicio innovador de extensión y capacitación agropecuaria para difundir la tecnología disponible hacia el sector rural del Estado de Tlaxcala.

En el año 2012, el programa inicio con 7 unidades móviles de transferencia de tecnología orientadas a fortalecer las cadenas productivas de: Suelo y Agua(2), Mejoramiento Genético y Reproducción en Ovinos(1), Reproducción, Mejoramiento Genético en Bovinos Leche(2) y de Industria Láctea (2).

Al 2014 el programa –TECNOMÓVIL- cuenta con 9 unidades móviles que atienden las demandas de capacitación en temas de: Suelo y Agua(2), Mejoramiento Genético y Reproducción en Ovinos(1), Reproducción y Mejoramiento Genético en Bovinos Leche(3), Agroindustria Láctea (3), en los 60 municipios del estado.

Los logros de estos TECNOMÓVILES a 3 años de su implementación están documentados de la siguiente manera:

El TECNOMÓVIL de atención a Ovinos registro su principal impacto tecnológico en la disminución de la mortalidad perinatal de los corderos en un 10%; con los exámenes coproparasitoscópicos, el ovinocultor tiene un ahorro de hasta un 80 % al no desparasitar al rebaño cuando no es necesario. Se han atendido un total de 80 unidades de producción con un total de 2,500 animales atendidos.

El TECNOMÓVIL de bovinos leche; destaca por su desarrollo y fortalecimiento de habilidades y destrezas de los productores, en actividades tales como: Manejo de pezuñas, elaboración de bloques multinutricionales, además el programa cuantifica 130 productores graduados como “Técnicos Inseminadores”, de los cuales 11 han generado un autoempleo realizando esta actividad en su municipio.

El TECNOMÓVIL de Suelo y Agua mediante su acción de capacitación contribuye a la regeneración del suelo y agua en Tlaxcala. En el tema del suelo este de manera permanente ha sido afectado por el uso indiscriminado de agroquímicos ocasionado disminución del porcentaje de materia orgánica, cambios en la textura y estructura que conlleva a una disminución de la fertilidad. En este TECNOMÓVIL se realizan muestreos y análisis de suelo *in situ*. Sus resultados son claros a tres años de haber iniciado esta estrategia, con un total de 327 análisis de suelo, lo que tiene como consecuencia productores capacitados en la toma de muestra de suelo y toma decisiones. Esto ha generado un ahorro de hasta el 25% del costo de los fertilizantes; al aplicar dosis adecuadas.

El TECNOMÓVIL de la Agroindustria Láctea muestra sus principales logros en la adopción del proceso de pasteurización como un método para eliminar los organismos patógenos (brucelosis y tuberculosis), ha contribuido a la integración de organizaciones económicas de base; a la generación de 7 agroindustrias familiares y 257 productores graduados en la elaboración de subproductos de leche.

La estrategia de desarrollo rural que acompaña a este programa es la de la comercialización; como un medio de para colocar los excedentes en los mercados. En resumen general este programa TECNOMÓVIL y los demás programas que integran el Sistema Estatal de Asistencia Técnica (ASTECA) han sentado las bases para el Modelo Nacional del Nuevo Extensionismo en el país. El Sistema Estatal de Asistencia Técnica es reconocido como el mejor a nivel nacional.

De esta forma, y por lo antes expuesto la presente Evaluación de Diseño se realizó tomando como referencia la metodología del Consejo Nacional de la Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), con el objetivo de valorar la consistencia del diseño y gestión del programa Unidades Móviles de Capacitación –TECNOMOVIL. Es también un propósito el de detectar oportunidades que permita retroalimentar el programa en su diseño para que este cumpla de manera más eficiente con los objetivos planteados en su instauración.

Para lo cual se abordan cinco temas específicos:

- 1.-Diseño y Consistencia del Programa.**
- 2.-Planeación y Orientación a resultados.**
- 3.-Cobertura y Focalización.**
- 4.-Operación del Programa.**
- 5.-Indicadores del Desempeño.**

Además se realiza un análisis de las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), para identificar las áreas susceptibles de mejora y se indican las recomendaciones que permitan al programa mejorar los aspectos en los cuales se encontraron deficiencias en su operación.

Finalmente se mencionan las principales conclusiones que se derivan de la evaluación, desglosadas de acuerdo a la temática establecida.

TEMA I. DISEÑO DEL PROGRAMA

I.1 Análisis de la justificación de la creación y del diseño del Programa

1. El problema o necesidad prioritaria que busca resolver el programa está identificado en un documento que cuenta con la siguiente información:

- a) El problema o necesidad se formula como un hecho negativo o como una situación que puede ser revertida.
- b) Se define la población que tiene el problema o necesidad.
- c) Se define el plazo para su revisión y su actualización.

Respuesta: si

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> •El programa tiene identificado el problema o necesidad que busca resolver, •El problema cuenta con dos de las características establecidas en la pregunta.

Justificación.

La seguridad alimentaria es un tema de mucha importancia, debido al problema de hambruna que se vive a nivel mundial. En México existen 26 millones de personas en pobreza. A pesar de que Tlaxcala está catalogada con grado de marginación medio, existen localidades con fuertes problemas para acceder a los productos de la canasta básica. Se tiene seguridad a alimentaria cuando las personas tienen, en todo momento, acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimentarias. En el estado de Tlaxcala dicho acceso se reduce a sólo 280 mil habitantes, es decir, el 25.2% de la población, existe un desequilibrio entre la demanda y el suministro adecuado a las familias del sector.

Para contribuir a revertir los datos referenciados en el párrafo anterior, en el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2014, se identifica en el planteamiento analítico del Árbol del Problema del Programa, que sus acciones están encaminadas a atender la siguiente problemática: “Baja rentabilidad de la producción agropecuaria en el Estado”.

Anualmente se elabora el Programa Anual de Actividades Técnicas y Operativas Aplicables del programa y se plasman en las reglas de operación del programa, las cuales establecen como la población potencial del programa Capacitación Móvil –TECNOMÓVIL- 2014 como aquella población rural y de las áreas conurbada del Estado de Tlaxcala que tengan necesidades de capacitación y transferencia de tecnología.

El plazo para la revisión y su respectiva actualización no se encuentra definido en ninguno de los documentos normativos de la Entidad pública, en su Portal WEB, ni en los archivos internos.

2. Existe un diagnóstico del problema que atiende el programa que describa de manera específica:

- a) Causas, efectos y características del problema.
- b) Cuantificación, características y ubicación territorial de la población que presenta el problema.
- c) El plazo para su revisión y su actualización.

Respuesta: Si

Nivel	Criterios
2	<ul style="list-style-type: none"> •El programa cuenta con un diagnóstico del problema, y •El diagnóstico cuenta con dos de las características establecidas en la pregunta

Justificación.

En el Árbol del Problemas del Proyecto de Presupuesto de Egresos 2014, elaborado por el Secretaría de Fomento Agropecuario identifica las siguientes causas centrales que se detectan como generadoras del problema, las cuales son: Procesos lentos de innovación tecnológica, Escasos apoyos para la Inversión en infraestructura, maquinaria y equipo, Producción insuficiente de alimentos, Insuficiente prevención y control de enfermedades de la sanidad e inocuidad agropecuaria, Condiciones meteorológicas adversas.

Los efectos primarios que ocasiona la problemática antes mencionada están definidos como: Insuficiente disponibilidad de alimentos, Deserción Escolar, Menor esperanza de vida y Altos costos en salud.

No hay evidencia documentada que demuestre que el Programa cuantifique y ubique territorialmente a la población que presenta el problema., sólo se encuentra en las Reglas de Operación del programa TECNOMÓVIL, la descripción de las características de la población objetivo.

Por otra parte, existe evidencia documentada donde se establece que cada ejercicio de periodo anual se realiza al revisión y actualización del diagnóstico del problema que atiende el programa.

Recomendación.

Se recomienda que el Programa TECNOMÓVIL establezca una metodología de cálculo de la población que sufre la problemática, donde se describan las características de dicha población y se agregue un mapa de localización territorial de las regiones donde actuará el Programa.

1.2 Análisis de la contribución del Programa a los objetivos estatales y nacionales

3. ¿Con cuáles objetivos, ejes y temas del Plan Estatal de Desarrollo vigente está vinculado el objetivo del programa:

Respuesta: Si

El programa TECNOMOVIL vincula sus objetivos institucionales con el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016 en el Eje 2 denominado “Desarrollo y Crecimiento Sustentable”, donde se establece que se apoyarán las formas de asociación que los productores requieran, de igual forma se menciona que en el sector primario se observan potencialidades derivadas de buenas condiciones agroclimáticas y de propiedad de la tierra, de aceptable asistencia técnica, mecanización, uso de fertilizantes y semillas mejoradas, que debieran reflejarse en la diversificación e incremento de los cultivos cíclicos y los perennes, así como en la adopción de modalidades de producción más rentables.

En el objetivo estatal 2.1 “Retos y Oportunidades de la Agricultura y la Ganadería”, del Eje II del Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016, establece recuperar la capacidad productiva del sector rural para que haga mayores contribuciones al crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecos. La estrategia para lograrlo es mediante la modernización de las actividades agrícolas y ganaderas para elevar sus niveles de productividad y rentabilidad, incrementando el nivel de financiamiento y de apoyos fiscales para ampliar la infraestructura productiva, promover el uso intensivo de insumos, mayor asistencia técnica y la introducción de tecnologías, a fin de elevar la productividad a niveles similares a los nacionales.

Por lo antes descrito, la línea de acción: 2.1.7, propone elevar la productividad agrícola mediante programas específicos que incrementen la dotación de insumos, y amplíen los servicios de asistencia técnica, sanidad vegetal y superficie mecanizada.

Y la línea de acción 2.1.40, define como propósito el de Estructurar un Programa Estatal de análisis de suelos.

1.3 Análisis de la población potencial y objetivo

5. Las poblaciones, potencial y objetivo, están definidas en documentos oficiales y/o en el diagnóstico del problema y cuentan con la siguiente información y características:

- a) Unidad de medida
- b) Están cuantificadas
- c) Metodología para su cuantificación y fuentes de información
- d) Se define un plazo para su revisión y actualización

Respuesta: SI

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> • El programa tiene definidas las poblaciones (potencial y objetivo), y • Las definiciones cuentan con una de las características establecidas

Justificación.

En las Reglas de Operación del programa TECNOMÓVIL se identifica a la población potencial a atender, como a todas aquellas productores de la población rural y de zonas conurbadas del estado que soliciten capacitación técnica, agropecuaria y agroindustrial, para el fortalecimiento de las cadenas productivas, la seguridad alimentaria y los recursos naturales del Estado.

Sin embargo, no se cuantifican la población potencial, ni objetivo en ninguno de los documentos referidos, pero si se cuantifica la población atendida, ya que ésta es reportada a través de su padrón de beneficiarios. De este modo el TECNOMÓVIL no cuenta con metodología para cuantificar estas poblaciones, ni define un plazo para su revisión y/o actualización.

Recomendación.

Se recomienda que se establezca en las Reglas de Operación del TECNOMÓVIL, la metodología para cuantificar la población potencial y la población objetivo del programa. A demás de que se implante un modelo a corto plazo que permita revisar la definición de la población potencial y objetivo del programa.

6. Existe información que permita conocer quiénes reciben los apoyos del programa (padrón de beneficiarios):

- a) Incluya las características de los beneficiarios establecidas en su documento normativo
- b) Incluya el tipo de apoyo otorgado
- c) Esté sistematizada e incluya una clave única de identificación por beneficiario que no cambie en el tiempo
- d) Cuento con mecanismos documentados para su depuración y actualización

Respuesta: Si

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> • El programa cuenta información que permite conocer quiénes reciben los apoyos del programa.

Justificación.

EL programa *Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria – TECNOMÓVIL-*, para saber quiénes recibieron apoyo, cuenta con un padrón de beneficiarios con información básica como: Municipio, localidad, dirección, CURP, IFE, Programa, Objetivos, Nombre del evento de capacitación. Lo anterior, permite tener identificado a los usuarios del programa para el acompañamiento y seguimiento técnico correspondiente.

I.4 Análisis de la Matriz de Indicadores para Resultados

7. ¿En el documento normativo del Programa es posible identificar el resumen narrativo de la Matriz de Indicadores para Resultados (Fin, Propósito, Componentes y Actividades)?:

Respuesta: SI

Justificación.

En el documento de Proyecto de Presupuesto de Egresos 2014, se identifica el resumen narrativo en su Matriz de Marco lógico, en la cual se define la estructura de los elementos del resumen narrativo y su relación con la MIR y los lineamientos del programa.

Nivel	Resumen Narrativo
FIN	Contribuir a elevar la calidad de vida de la población rural del Estado de Tlaxcala, mediante el apoyo a la productividad del sector Agropecuario.
PROPOSITO	La producción Agropecuaria en el Estado de Tlaxcala es rentable.
COMPONENTES	1. El Programa a la rentabilidad del sector pecuario tlaxcalteca es fortalecido. 2. Sistema estatal de capacitación y asistencia técnica para la producción tecnificada de alimentos y agregación de valor establecido. 3. Apoyo a productores agrícolas para elevar la producción primaria y subsidios para la capitalización del campo entregado.
ACTIVIDADES	1.1 Otorgamiento de subsidios para el apoyo a la inversión en infraestructura o adquisición de equipo pecuario y acuícola. 1.2. Otorgamiento de subsidios para la adquisición de vientres, paquetes de especies menores, y crías de carpa. 1.3 Otorgamiento de subsidios para campañas zoonosanitarias Pecuarias y Acuícolas. 2.1 Realización del Sistema estatal de capacitación y asistencia técnica agropecuaria en unidades de producción. 2.2 Otorgamiento Apoyos para el establecimiento de módulos de ecotecnias y producción de alimentos intensivo tecnificado. 3.1 Aseguramiento de tierras de labor por contingencias climatológicas. 3.2 Otorgamiento de apoyo subsidiario para infraestructura o adquisición de maquinaria y equipo. 3.3 Otorgamiento de subsidios para adquisición y aplicación de fertilizantes. 3.4 Otorgamiento de subsidios para la adquisición de semillas y granos básicos.

	<p>3.5 Otorgamiento de apoyos para la infraestructura hidroagrícola en la construcción, rehabilitación, equipamiento y modernización de sistemas de riego y revestimiento de canales.</p> <p>3.6 Otorgamiento de apoyos para captación de agua por medios naturales a través de bordos de cortina de tierra compactada, ollas de agua, tanques de almacenamiento, terrazas de base ancha para conservación y uso sustentable del suelo.</p>
--	---

8. Las fichas técnicas de los indicadores del programa cuentan con la siguiente información:

- a) Nombre
- b) Definición
- c) Método de cálculo
- d) Dimensión del indicador
- e) Unidad de medida
- f) Frecuencia de medición
- g) Desagregación geográfica
- h) Metas
- i) Línea Base
- J) Comportamiento del indicador

Respuesta: SI

Nivel	Criterios
4	<ul style="list-style-type: none"> El programa tiene fichas técnicas de Indicadores, que cuentan con las características establecidas.

Justificación.

El programa integral que establece la SEFOA, de su Proyecto de Presupuesto de Egresos 2014, específicamente Matriz de Indicadores de Resultados (MIR), contempla 16 indicadores para medir el Fin, Propósito, Componentes y Actividades. También se encontró que las fichas técnicas de estos indicadores, cumplen con las características enunciadas en la pregunta en referencia.

9. Las metas de los indicadores de la MIR del Programa tienen las siguientes características:

- a) Cuentan con unidad de medida.
- b) Están orientadas a impulsar el desempeño.
- c) Son factibles de alcanzar considerando los plazos y los recursos humanos y financieros con los que cuenta el programa.

Respuesta: SI

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> Las metas de los indicadores del programa tienen las características establecidas.

Justificación.

Los indicadores del programa TECNOMÓVIL, cuentan con metas que establecen su unidad de medida claramente, además estos indicadores están orientados a impulsar el desempeño del programa. Por lo antes descrito todas las metas son factibles de alcanzar, sin embargo al ser dependientes de la demanda y cumplimiento de la sociedad, estas pueden alcanzar un 100% o más.

1.5 Análisis de posibles complementariedades y coincidencias con otros programas Estatales.

9. ¿Con cuáles programas estatales y en qué aspectos el programa evaluado podría tener complementariedad y/o coincidencias?

El programa TECNOMÓVIL no se identifica técnicamente por su modelo de transferencia de conocimientos con algún otro programa estatal y federal, ya que este es un sistema innovador de capacitación agropecuaria.

TEMA II. PLANEACIÓN Y ORIENTACIÓN A RESULTADOS DEL PROGRAMA

II.1 Instrumentos de planeación

10. La unidad responsable del Programa cuenta con un plan estratégico con las siguientes características:

- Es resultado de ejercicios de planeación institucionalizados, es decir, sigue un procedimiento establecido en un documento.
- Contempla el mediano y/o largo plazo.
- Establece los resultados que quieren alcanzar, es decir, el Fin y Propósito del Programa.
- Cuenta con indicadores para medir los avances en el logro de sus resultados.

Respuesta: SI

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> El programa cuenta con planes de trabajo anuales para alcanzar sus objetivos.

Justificación.

Las acciones del Programa se fundamentan en la planeación estratégica de mediano plazo establecida en el Programa de acción del Sistema Estatal de Asistencia Técnica y Capacitación (ASTECA).

En el documento del Proyecto de Presupuesto de Egresos 2014 de la SEFOA, se puede observar un ejercicio de planeación institucional, en la MIR se establecen las metas de cumplimiento para el año 2014, contemplando un diagnóstico de la situación agropecuaria y de desarrollo rural del estado de Tlaxcala, un análisis de la problemática que enfrentan estos sectores, así como un establecimiento de objetivos e indicadores que medirán los avances del programa TECNOMOVIL.

En el documento referido, se establece como Fin del programa general de la SEFOA es “Contribuir a elevar la calidad de vida de la población rural del Estado de Tlaxcala, mediante el apoyo a la productividad del sector Agropecuario”; mientras que el Propósito es “La producción Agropecuaria en el Estado de Tlaxcala es rentable”. Igualmente, cada uno de estos objetivos cuenta con sus indicadores y metas a lograr.

Así mismo, este documento de planeación se establece en términos generales plazos de acción a mediano y largo plazo.

Recomendación.

Se recomienda que se establezca dentro del Programa Anual de Actividades del TECNOMÓVIL, la obligatoriedad de revisar cada año su Plan Estratégico de acción, y que los resultados de dicha revisión se plasmen en las Reglas de Operación del programa.

II.2 De la generación de información

11. El programa recolecta información acerca de:

- a) La contribución del programa a los objetivos del programa sectorial, especial o institucional
- b) Los tipos y montos de apoyo otorgados a los beneficiarios en el tiempo
- c) Las características socioeconómicas de sus beneficiarios
- d) Las características socioeconómicas de las personas que no son beneficiarias, con fines de comparación con la población beneficiaria

Respuesta: SI

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> El programa cuenta con al tres de las características de la pregunta referida.

Justificación.

Por la naturaleza del Programa, este recaba información respecto a sus beneficiarios, dependiendo del tipo de capacitación que se trate. Así, el registro de lo capacitandos muestra las siguientes características: Nombre de los productores; Calle y Número; Localidad; Municipio; Código Postal; Teléfono; tipo de producción; complementado con una serie de datos técnico-productivos y sanitarios.

El Programa TECNOMÓVIL sólo recolecta información de las características socioeconómicas de sus beneficiarios, ejercicio que se realiza una vez durante el proceso de solicitud, aprobación y curso ejecutado a productores.

Es importante observar que el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016 de Tlaxcala, si cuenta con indicadores que miden los objetivos planteados. Por consiguiente, el TECNOMÓVIL recolecta información sobre su contribución a los objetivos del PED.

Por último, el Programa no recolecta información socioeconómica de las personas que no son beneficiarias, con fines de comparación con la población beneficiaria.

Recomendación.

También es recomendable que el Programa realice un procedimiento de recolección de información socioeconómica sobre las personas que no son beneficiarias, con fines de comparación con la población beneficiaria, lo cual facilitará la medición de impactos atribuibles al TECNOMÓVIL sobre su población beneficiada.

TEMA III. COBERTURA Y FOCALIZACIÓN DEL PROGRAMA

III.1 Análisis de cobertura

12. ¿El programa cuenta con mecanismos para identificar su población objetivo? En caso de contar con estos, especifique cuáles y qué información utiliza para hacerlo:

Respuesta: SI

En las Reglas de Operación del programa TECNOMÓVIL se encuentra establecido su población objetivo y el proceso de elegibilidad de los productores beneficiarios, sin embargo no existe documento alguno que describa la metodología de focalización de la población objetivo.

A partir de la Innovación en el 2012 de los TECNOMÓVILES, estos atienden y dan prioridad al rezago en la implementación tecnológica el sector agropecuario del Estado, para dar cumplimiento a las metas de corto y largo plazo programados en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016.

Recomendación.

Se recomienda que el Programa desarrolle una metodología para focalizar y atender a su población objetivo, lo cual acotará y dirigirá mejor los esfuerzos institucionales. Además, es recomendable que a la par de esta metodología se desarrolle un plan de difusión de los servicios del TECNOMÓVIL a la población identificada.

13. A partir de las definiciones de la población potencial, la población objetivo y la población atendida, ¿Cuál ha sido la cobertura del programa?

Respuesta: SI

Es importante mencionar que se tiene definida la población potencial y la población objetivo en su Programa Integral Anual de Actividades de la SEFOA. El cual se establecen las acciones del programa TECNOMÓVIL, a través del componente de producción de alimentos.

En el año 2014, la cobertura del programa, de acuerdo a su plan de acción, fue la impartición de 277 acciones de capacitación, los cuales fueron registrados de la siguiente manera:

- a) TECNOMÓVIL de Bovinos Leche: 117
- b) TECNOMÓVIL de la Agroindustria Láctea: 67
- c) TECNOMÓVIL de Ovinos: 67
- d) TECNOMÓVIL de Suelo y Agua: 26

Así de esta manera estos servicios de capacitación han beneficiado de manera directa a un total de 2,064 productores del estado, aunado al impacto que estas acciones conllevan al beneficio de que las familias del Estado vivan mejor y encuentren que su actividad es reconocida por sus núcleos sociales.

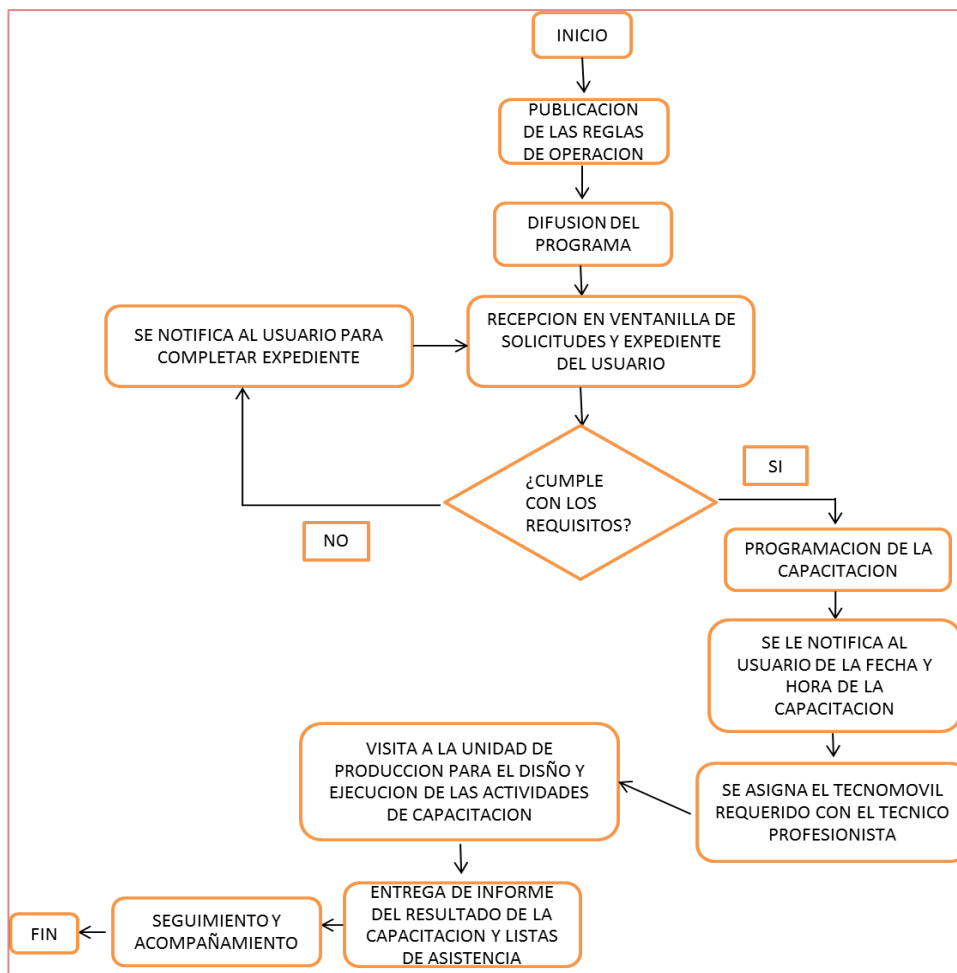
Recomendación.

Es importante que la Secretaría de Fomento Agropecuario, establezca un diagnóstico que permita conocer el total de la población objetivo del Estado por rubro o especialidad, esto para dirigir la demanda de capacitación al servicio de las unidades móviles.

TEMA IV. OPERACIÓN DEL PROGRAMA

IV.1 Análisis de los procesos establecidos en las ROP o normatividad aplicable

14 Describa mediante diagramas de flujo el proceso general del Programa para cumplir con los bienes y los servicios (componentes), así como los procesos clave en la operación del Programa:



Solicitud de apoyos

15. ¿El Programa cuenta con información sistematizada que permite conocer la demanda del servicio y las características de los solicitantes? (Socioeconómicas en el caso de personas físicas y específicas en el caso de personas morales)

Respuesta: SI

El Sistema de Control del Programa de Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria –TECNOMÓVIL, sistematiza y conoce la demanda de los productores de cada uno de los municipios que solicitan los servicios del programa, pues éstos envían en oficio la solicitud para ser considerados en el otorgamiento de los servicios de capacitación, por lo cual se tiene pleno conocimiento de la demanda de los servicios que brinda el programa.

16 Los procedimientos para recibir, registrar y dar trámite a las solicitudes de apoyo cuentan con las siguientes características:

- a) Corresponden a las características de la población objetivo.
- b) Existen formatos definidos.
- c) Están disponibles para la población objetivo.
- d) Están apegados al documento normativo del programa.

Respuesta: Si

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> El Programa cuenta con procedimientos para recibir, registrar y dar trámite a la solicitudes de apoyo

Justificación.

Dentro de las Reglas de Operación del Programa TECNOMÓVIL, se describen los procedimientos para recibir, registrar y dar trámite a las solicitudes de apoyo. Por consiguiente estos procedimientos sí corresponden a las características de la población objetivo.

Dentro de los requisitos que se solicitan para iniciar el trámite, está un formato libre, también, dentro de las Reglas de Operación se establecen los documentos necesarios que se deben adjuntar a la solicitud de capacitación. Dichas reglas de Operación de Operación se pueden consultar el página de internet: <http://sefoatlaxcala.gob.mx/>

Selección de beneficiarios y/o proyectos

17. Los procedimientos del Programa para la selección de beneficiarios y/o proyectos tienen las siguientes características:

- a) Incluyen criterios de elegibilidad claramente especificados, es decir, no existe ambigüedad en su redacción.
- b) Están estandarizados, es decir, son utilizados por todas las instancias ejecutoras.
- c) Están sistematizados.
- d) Están difundidos públicamente.

Respuesta: Si

Nivel	Criterios
2	<ul style="list-style-type: none"> Los procedimientos para la selección de beneficiarios tienen al menos dos de las características establecidas.

Justificación.

El criterio de direccionamiento de los cursos de capacitación cumple con el criterio de elegibilidad, ya que solo se pide sea proyecto de capacitación que presenten impacto productivo de en los sectores agropecuario y de desarrollo rural en las comunidades de Tlaxcala. A demás de que los requisitos generales del programa TECNOMÓVIL, están apegados y disponibles a los productores mediante la página de internet: <http://sefoatlaxcala.gob.mx>.

Tipos de apoyos

18. Los procedimientos para otorgar los apoyos a los beneficiarios tienen las siguientes características:

- a) Están estandarizados, es decir, son utilizados por todas las instancias ejecutoras.
- b) Están sistematizados.
- c) Están difundidos públicamente.
- d) Están apegados al documento normativo del programa.

Respuesta: Si

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> • Los procedimientos para otorgar los apoyos a los beneficiarios cumplen con las características establecidas.

Justificación.

Las Reglas de Operación del Programa TECNOMÓVIL establecen los criterios enmarcados en la pregunta, esto muestra las pautas para estandarizar el proceso de autorización de las solicitudes de capacitación.

Este programa también registra que sus acciones de capacitación en un sistema de control de la gestión del programa, a través del cual se le da seguimiento, apegados al documento normativo del Programa.

Ejecución

19 Los procedimientos de ejecución de acciones tienen las siguientes características:

- a) Están estandarizados, es decir, son utilizados por todas las instancias ejecutoras.
- b) Están sistematizados.
- c) Están difundidos públicamente.
- d) Están apegados al documento normativo del programa.

Respuesta: Si

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> Los procedimientos de ejecución de obras y/o acciones cumplen con al menos tres de las características establecidas.

Justificación.

Los procedimientos de ejecución de las acciones del programa anual de capacitación están difundidos en las Reglas de Operación del Programa TECNOMÓVIL”, donde se describen las características particulares de los beneficiarios. En el mismo sentido, las Reglas de Operación son precisas al vigilar que se cumplan con las normas establecidas. De esta manera se garantiza que este procedimiento esté estandarizado dentro de la gestión del programa.

A demás se resalta que las Reglas de Operación del programa están publicadas para su consulta pública en su liga web: <http://sefoatlaxcala.gob.mx/>

IV.2 Mejora y simplificación regulatoria

20. ¿Cuáles cambios sustantivos en el documento normativo se han hecho en los últimos tres años que han permitido agilizar el proceso de apoyo a los solicitantes?

En lo que respecta al proceso de actualización de la normativa del programa, se identificó que al menos en los últimos 3 años de ejercicio, las reglas de operación de este programa, se actualizan los mecanismos para que los productores accedan a los beneficios de este programa. En este sentido, es de resaltar que el programa registra un menor tiempo en la respuesta de la demanda de capacitación, así como la mejora de la calidad y la eficiencia en el servicio de capacitación.

Es importante señalar que se han mejorado la cobertura de los servicios del TECNOMOVIL al pasar de 7 unidades en el 2012 a 9 en este 2014. Lo cual hace más eficiente el servicio y se amplía la cobertura de atención de la demanda de capacitación.

IV.3 Eficiencia y economía operativa del programa

Eficiencia y eficacia

21. El programa identifica y cuantifica los gastos en los que incurre para generar los bienes y los servicios (componentes) que ofrece y los desglosa en los siguientes conceptos:

a) Gastos en operación: directos e indirectos

b) Gastos en mantenimiento: requeridos para mantener el estándar de calidad de los activos necesarios para entregar los bienes o servicios a la población objetivo. Considera capítulos 2000 y/o 3000.

c) Gastos en capital: son los que se deben afrontar para adquirir bienes cuya duración en el programa es superior a un año. Considerar recursos de los capítulos 5000 y/o 6000.

d) Gasto unitario: gastos totales/población atendida (gastos totales= gastos en operación + gastos en mantenimiento). Para programas en sus primeros dos años de operación se deben de considerar adicionalmente en el numerador los gastos en capital.

Respuesta: SI

Nivel	Criterios
2	<ul style="list-style-type: none"> El programa identifica y cuantifica los gastos de operación del programa y desglosa al menos uno de los conceptos establecidos.

Justificación.

El Programa TECNOMÓVIL sí identifica y cuantifica los gastos en los que incurre para generar los bienes y los servicios que ofrece, además este realiza gastos de operación en base al Presupuesto de Egresos 2014, ya que este programa TECNOMÓVIL al formar parte de la SEFOA, sus servicios que brinda a la ciudadanía deben de ajustarse a los lineamientos de racionalidad y austeridad del gasto público del Gobierno del Estado.

Economía

22. ¿Cuáles son las fuentes de financiamiento para la operación del Programa y qué proporción del presupuesto total del Programa representa cada una de las fuentes?

La secretaría de Fomento Agropecuario realiza la operación del Programa Unidades Móviles de Capacitación Agropecuaria TECNOMOVIL de acuerdo Presupuesto de Egresos 2014, asignado por el Estado con una participación del 100% de recursos de origen estatal.

IV.7 Rendición de cuentas y transparencia

23. El programa cuenta con mecanismos de transparencia y rendición de cuentas con las siguientes características:

- a) Las Reglas de Operación están disponibles en la página electrónica de manera accesible, a menos de tres clics.
- b) Los resultados principales del programa son difundidos en la página electrónica de manera accesible.
- c) Cuenta con un teléfono o correo electrónico para informar y orientar tanto al beneficiario como al ciudadano en general, disponible en la página electrónica.

d) La dependencia o entidad que opera el programa no cuenta con modificación de respuesta a partir de recursos de revisión presentados ante la Comisión de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (CAIP) del Estado de Tlaxcala.

Respuesta: Si

Nivel	Criterios
3	<ul style="list-style-type: none"> Los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas tienen tres de las características establecidas.

Justificación.

Los aspectos de transparencia del programa, están establecidos en el capítulo octavo de las reglas de operación. Y están disponibles a los productores y a la ciudadanía en general en la página electrónica con vínculo: <http://sefoa.gob.mx/transparencia>.

Los resultados principales del Programa no son difundidos en la página de internet de la SEFOA.

En la página de internet <http://sefoatlaxcala.gob.mx/> se encuentra disponible un teléfono y correo electrónico para informar y orientar a los productores sobre los servicios de capacitación que brinda el Programa TECNOMÓVIL.

Por su parte, durante la evaluación se identificó que el programa no cuenta con evidencia de modificación de respuesta a partir de recursos de revisión presentados ante el Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos –IFAI- y de la Comisión de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Tlaxcala –CAIPTLAX-.

Recomendación.

Resulta importante que se publiquen los resultados de los indicadores de su MIR, así como el padrón de beneficiarios del Programa Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria –TECNOMÓVILES en el vínculo web correspondiente.

TEMA V. Indicadores de Desempeño

24. ¿Cómo documenta el programa sus resultados a nivel de Fin y de Propósito?

- Con indicadores de la MIR
- Con hallazgos de estudios o evaluaciones que no son de impacto
- Con información de estudios o evaluaciones rigurosas nacionales o internacionales que muestran el impacto de programas similares
- Con hallazgos de evaluaciones de impacto

A partir de 2012 la SEFOA implementó la metodología de Matriz de Indicadores de Resultados, para el ejercicio 2014 como instrumento para conocer el desempeño del programa de las Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria – TECNÓMOVIL-, con la cual se conocen sus resultados a nivel de fin y propósito, además cuenta con las fichas técnicas de cada uno de los indicadores de resultados.

25. En caso de que el programa cuente con indicadores para medir su Fin y Propósito, inciso a) de la pregunta anterior, ¿cuáles han sido sus resultados?

Respuesta: SI

En la siguiente tabla se presentan los resultados de los Indicadores de Fin, Propósito y Componentes del Programa de Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria –TECNÓMOVIL- para el ejercicio 2014.

Proyecto	Nivel	Indicador	Unidad Medida	Frecuencia Medición	Meta Anual	Meta Alcanzada
Producción Agropecuaria Rentable en el Estado de Tlaxcala	FIN	Incremento del 0.05% en la producción en la Entidad	Incremento	Anual	0.05%	0.05%
	PROPÓSITO	Porcentaje de Productores beneficiados	Porcentaje	Anual	100%	125%
	COMPONENTE	Número de actividades Pecuarias Realizadas	Porcentaje	Anual	100%	100%
	COMPONENTE	Incremento el 2% de la producción de hortalizas, leche, huevo y carne, en Tlaxcala.	Incremento	Anual	2%	2.14%
	COMPONENTE	Porcentaje de productores beneficiados del sector Agrícola	Porcentaje	Anual	100%	97.19%

ANÁLISIS FODA Y RECOMENDACIONES

En este apartado de la evaluación se presentan las principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas detectadas en el Programa de Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria –TECNÓMOVIL-, así como recomendaciones generales de mejora. Es importante mencionar que las fortalezas y debilidades se refieren a aspectos internos del programa, mientras que las oportunidades y amenazas se relacionan a aspectos externos del programa, que tienen o pueden tener incidencia en la operación del programa TECNOMÓVIL.

Fortalezas

- El programa formula un correcto planteamiento de vinculación con los objetivos estratégicos establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016.
- El programa está definido de manera clara y objetiva como componente del Programa Anual de Actividades, establecido por la Secretaría de Fomento Agropecuario, además cuenta con indicadores estratégicos que miden el desempeño del TECNOMÓVIL.
- El Programa Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria – TECNÓMOVIL, cuenta en sus Unidades Móviles equipo y dispositivos con tecnología actual para la capacitación agropecuaria.
- El Programa cuenta Reglas de Operación que le permiten al programa alcanzar metas y objetivos establecidos en su Programa Anual de Actividades y al uso eficiente de los recursos públicos.

Oportunidades

- Es importante que el Programa TECNOMÓVIL establezca una metodología de cálculo de la población objetivo, donde se describan las características de dicha población y se agregue un mapa de localización territorial.
- Además debe establecer en su Programa Anual de Actividades del TECNOMÓVIL, la obligatoriedad de revisar cada año su Plan Estratégico de Acción, y que los resultados de dicha revisión se plasmen en las Reglas de Operación del Programa.
- También es recomendable que el Programa realice un procedimiento de recolección de información socioeconómica sobre las personas que no son beneficiarias, con fines de comparación con la población beneficiaria, lo cual facilitará la medición de impactos atribuibles al TECNOMÓVIL sobre su población beneficiada.
- Resulta importante publicar los resultados de los indicadores de la MIR, así como el padrón de beneficiarios del Programa Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria –TECNOMÓVILES en su página internet institucional.

Debilidades

- El Programa TECNOMÓVIL, no cuenta con un método de cálculo de la población potencial y la población objetivo, tampoco focaliza las regiones principales donde actuará el Programa.
- El programa no cuenta con un instrumento de medición del grado de satisfacción de su población beneficiaria.

Amenazas

- El programa TECNOMÓVIL no se identifica técnicamente por su modelo de transferencia de conocimientos con algún otro programa estatal y federal, ya que este es un sistema innovador de capacitación agropecuaria.
- Las políticas públicas en materia de capacitación agropecuaria, no tienen continuidad en cambios de administraciones gubernamentales.
- El capital humano profesional no es reconocido.

Principales elementos encontrados en cada uno de los temas evaluados:

Diseño del Programa-

En materia de diseño, se identificó que el programa TECNOMOVIL vincula sus objetivos institucionales con el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016 en el Eje 2 denominado “Desarrollo y Crecimiento Sustentable”, donde se establece que se apoyarán las formas de asociación que los productores requieran, de igual forma se menciona que en el sector primario se observan potencialidades derivadas de buenas condiciones agroclimáticas y de propiedad de la tierra, de aceptable asistencia técnica, mecanización, uso de fertilizantes y semillas mejoradas, que debieran reflejarse en la diversificación e incremento de los cultivos cíclicos y los perennes, así como en la adopción de modalidades de producción más rentables.

Se identificó en el Árbol del Problemas del Proyecto de Presupuesto de Egresos 2014, las siguientes causas centrales que se detectan como generadoras del problema, las cuales son: Procesos lentos de innovación tecnológica, Escasos apoyos para la Inversión en infraestructura, maquinaria y equipo, Producción insuficiente de alimentos, Insuficiente prevención y control de enfermedades de la sanidad e inocuidad agropecuaria, Condiciones meteorológicas adversas.

No hay evidencia documentada que demuestre que el Programa cuantifique y ubique territorialmente a la población que presenta el problema., sólo se encuentra en las Reglas de Operación del programa TECNOMÓVIL, la descripción de las características de la población objetivo.

Por otra parte, existe evidencia documentada donde se establece que cada ejercicio de periodo anual se realiza la revisión y actualización del diagnóstico del problema que atiende el programa.

En las Reglas de Operación del programa TECNOMÓVIL se identifica a la población potencial a atender, como a todas aquellas productores de la población rural y de zonas conurbadas del estado que soliciten capacitación técnica, agropecuaria y agroindustrial, para el fortalecimiento de las cadenas productivas, la seguridad alimentaria y los recursos naturales del Estado.

EL programa *Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria – TECNOMÓVIL-*, para saber quiénes recibieron apoyo, cuenta con un padrón de beneficiarios con información básica como: Municipio, localidad, dirección, CURP, IFE, Programa, Objetivos, Nombre del evento de capacitación. Lo anterior, permite tener identificado a los usuarios del programa para el acompañamiento y seguimiento técnico correspondiente.

Los indicadores del programa TECNOMÓVIL, cuentan con metas que establecen su unidad de medida claramente, además estos indicadores están orientados a impulsar el desempeño del programa. Por lo antes descrito todas las metas son factibles de alcanzar, sin embargo al ser dependientes de la demanda y cumplimiento de la sociedad, estas pueden alcanzar un 100% o más.

Las unidades móviles del programa TECNOMÓVIL, no se identifica técnicamente con algún otro programa estatal y federal, ya que este cumple el objetivo de ser un sistema innovador de capacitación agropecuaria, pero si encuentra complementariedad con programas como el de Desarrollo de Capacidades y Extensionismo Rural y el de Extensión e Innovación Productiva de la SAGARPA.

Planeación y Orientación a Resultados

El programa de las Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria – TECNÓMOVIL posee una planeación documentada para describir el proceso de su creación y de la elaboración del plan estratégico, así como también de la especificación clara de objetivos para su funcionamiento y se establecen los resultados a alcanzar.

En materia de monitoreo del programa identificamos que el programa de Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria –TECNÓMOVIL cuenta con una MIR construida, con lo cual facilitará la medición de resultados a nivel Fin y Propósito. Por lo que se puede afirmar que el programa en el ejercicio 2014 se rigió con un enfoque orientado a resultados.

La fortaleza de la planeación del Programa TECNÓMOVIL se centra en la generación de planes anuales de trabajo, los cuales establecen metas a alcanzar a corto plazo. No obstante, la debilidad de la planeación se encuentra en no contar con acciones a mediano y largo plazo, por ejemplo, la planeación de cobertura de la población objetivo. Además, el Programa no recolecta información socioeconómica de las personas que no son beneficiarias, con lo cual se dificulta el análisis de cobertura y el análisis de impacto en los beneficiarios atribuible al TECNOMOVIL.

Cobertura y Focalización del Programa-

El programa de Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria – TECNÓMOVIL-, define de manera clara el periodo a corto plazo que se propone alcanzar.

El programa también cuenta con una estrategia de cobertura de la población objetivo a largo plazo. Posteriormente se sugiere se establezca una estrategia de Focalización y seguimiento de los servicios de capacitación a largo plazo, para asegurar el impacto del programa. El Programa Operativo Anual de actividades debe estar alineado a esta estrategia.

Con los elementos proporcionados es posible conocer la cobertura del programa, debido a que se tiene cuantificada a la población potencial y objetivo.

Operación del Programa

Al igual que el Diseño, la operación del programa TECNOMÓVIL tiene aspectos a resaltar. Uno de ellos es la descripción de todos sus procesos operativos dentro de las Reglas de Operación, así como su metodología de acompañamiento y seguimiento técnico a la demanda de capacitación de los productores de Estado.

Los documentos normativos del programa TECNOMÓVIL están adecuadamente redactados, pues permiten conocer los pasos que sigue la Dirección de Desarrollo Rural para recibir las solicitudes, seleccionar a los beneficiarios, verificar este proceso de elección, la forma de otorgar los servicios. El programa documenta con precisión las diferentes etapas de los procesos clave en su operación.

La demanda de capacitación de los productores que requieren ingresar a alguna de las modalidades en que se encuentra dividido los TECNOMÓVILES, se encuentra sistematiza, es decir, se opera una base de datos donde desglosa la cantidad de productores interesados en los servicios de capacitación.

Las estrategias seguidas por la Dirección de Desarrollo Rural, son adecuadas para resolver las problemática planteada en sus documentos normativos del programa.

Finalmente se sugiere que para conocer la percepción de la población atendida, se deba: construir una encuesta de satisfacción de la población beneficiaria.

Indicadores de Desempeño-

Una de las formas de conocer los resultados de la operación y el cumplimiento de los objetivos que se plantea el programa de Unidades Móviles de Capacitación y Asistencia Técnica Agropecuaria –TECNÓMOVIL-, es mediante la MIR es por ello que el programa integral de la SEFOA 2014 cuenta con dicho documento, y es posible identificar sus resultados a nivel de Fin y Propósito.

Finalmente, es importante que la Unidad responsable del programa TECNÓMOVIL considere que en el Anexo 1. “Mejora Continua de Proyectos”, donde se establece la vinculación del Plan Estatal de Desarrollo con los objetivos estratégicos de la SEFOA, el cual es un instrumento que permitirá establecer criterios para realizar una eficiente planeación y programación de proyectos institucionales.

Anexo 1.-Informe de mejora continua para la SEFOA 2014.



EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES ESTATALES

2014

EJE RECTOR: II Desarrollo y Crecimiento Sustentable

POLÍTICA: Sustentabilidad de los Sectores Económicos Estratégicos

DEPENDENCIA / ENTIDAD: SECRETARÍA DE FOMENTO AGROPECUARIO

R	PROYECTO:	METAS	INDICADORES PBr	INDICADORES PED
A	PRODUCCIÓN AGROPECUARIA RENTABLE EN EL ESTADO DE TLAXCALA	16	16	3
	TOTAL	16	16	3

C	PROYECTO / META	INDICADOR	NIVEL	TIPO	FORMULA DE CALCULO	INTERPRETACIÓN DEL INDICADOR	UNIDAD MEDIDA	FREC MEDICIÓN	DIMEN ATIENDE	MEIOS DE VERIFICACIÓN
PRODUCCIÓN AGROPECUARIA RENTABLE EN EL ESTADO DE TLAXCALA										
A1	Incremento del 0.005% en la Producción en la Entidad.	Incremento del 0.005% en la producción en la entidad.	FIN	EST	Incremento del 0.005% en la Producción en la Entidad.	Proporciona el porcentaje de activos productivos incrementados en el sector agropecuario del estado de Tlaxcala.	Incremento	anual	eficacia	Encuesta y Muestreo
A2	Porcentaje de Productores Beneficiados	Porcentaje de productores beneficiados	PROP	EST	(Productores Beneficiados / Productores Beneficiados Programados)*100	Proporciona el porcentaje de productores beneficiados en el sector productivo agropecuario.	porcentaje	anual	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A3	1.- Número de actividades Pecuarias realizadas.	Número de actividades pecuarias realizadas	COM	EST	(Actividades Pecuarias Realizadas / Actividades Pecuarias Programadas)*100	Brinda el número de actividades que se realizan en el sector pecuario.	porcentaje	anual	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A4	2.- Incremento del 2% de la producción de hortalizas, leche, huevo y carne en Tlaxcala.	Incremento del 2% de la producción de hortalizas, leche, huevo y carne, en Tlaxcala.	COM	GES	Producción de alimentos en el año 2014	Muestra el porcentaje de aumento en la producción de alimentos en las unidades de producción	Incremento	anual	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A5	3.- Porcentaje de productores beneficiados del Sector Agrícola.	Porcentaje de productores beneficiados del sector agrícola	COM	EST	(Productores Beneficiados del Sector Agrícola / Productores Beneficiados Programados)*100	El porcentaje de productores apoyos en el sector agrícola.	porcentaje	otro periodo	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A6	1.1.- Número de productores pecuarios y acuícolas.	Número de productores pecuarios y acuícolas	ACT	GES	(Productores Pecuarios y Acuícolas / Productores que solicitaron el Programa)*100	Brinda el porcentaje de productores beneficiados con apoyo subsidiario para el sector pecuario.	porcentaje	otro periodo	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A7	1.2.- Número de subsidios otorgados	Número de subsidios otorgados	ACT	GES	(Subsidios Otorgados / Subsidios Programados)*100	Brinda el porcentaje de productores beneficiados con apoyo subsidiario para el sector pecuario.	porcentaje	otro periodo	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A8	1.3.- Número de acciones realizadas.	Número de acciones realizadas	ACT	GES	(Acciones Realizadas / Acciones Programadas)*100	Brinda el número de acciones realizadas en campañas zoonosanitarias pecuarias y acuícolas.	porcentaje	otro periodo	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A9	2.1.- Número de productores atendidos con asistencia técnica y capacitación agropecuaria en un año.	Número de productores atendidos con asistencia técnica y capacitación agropecuaria en un año	ACT	GES	(Solicitudes Atendidas a Productores / Solicitudes Recibidas a Productores)*100	Brinda el número de productores agropecuarios que adquirieron capacidades e instrumentos técnicos respecto al total de productores agropecuarios.	porcentaje	otro periodo	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A10	2.2.- Número de familias implementando ecotecnias y tecnologías para la producción de alimentos en un año.	Número de familias implementando ecotecnias y tecnologías para la producción de alimentos en un año	ACT	GES	(Solicitudes a Familias Atendidas / Solicitudes de Familias Recibidas)*100	Muestra el número de módulos de producción de alimentos apoyados con respecto a lo solicitado y su contribución a incrementar la capacidad productiva del sector rural para un mayor crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecos.	porcentaje	otro periodo	eficacia	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A11	3.1.- Número de hectáreas aseguradas.	Número de hectáreas aseguradas	ACT	GES	(Hectáreas Aseguradas / Hectáreas Programadas)*100	Número de hectáreas aseguradas a productores agrícolas	porcentaje	eficacia	anual	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A12	3.2.- Número de productores que cumplen con la normativa.	Número de productores que cumplen con la normativa	ACT	GES	(Productores Beneficiados con Infraestructura y Equipo Agrícola / Productores Totales)*100	Número de productores beneficiados con apoyo para infraestructura, maquinaria y equipo	porcentaje	eficacia	otro periodo	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A13	3.3.- Número de productores beneficiados con subsidios para fertilizante.	Número de productores beneficiados con subsidios para fertilizante	ACT	GES	(Subsidios para Fertilizante / Subsidios Solicitados)*100	Número de productores beneficiados con subsidio de fertilizante	porcentaje	eficacia	otro periodo	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A14	3.4.- Número de productores beneficiados con granos básicos y semilla mejorada	Número de productores beneficiados con granos básicos y semilla mejorada	ACT	GES	(Subsidios para Granos Básicos y Semilla Mejorada / Subsidios Solicitados)*100	Porcentaje de productores beneficiados con granos básicos y semilla mejorada	porcentaje	eficacia	otro periodo	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A15	3.5.- Porcentaje de obras con tecnificación de riego, para productores agrícolas.	Porcentaje de obras con tecnificación de riego, para productores agrícolas.	ACT	GES	(Obras para Infraestructura Hidroagrícola / Obras Solicitadas)*100	Porcentaje de obras beneficiadas con tecnificación de riego	porcentaje	eficacia	anual	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)
A16	3.6.- Porcentaje de obras atendidas para conservación y uso sustentable de suelo.	Porcentaje de obras atendidas para conservación y uso sustentable de suelo	ACT	GES	(Obras para Captación de Agua / Obras Recibidas)*100	Número de obras beneficiadas para conservación y usos sustentable de suelo.	porcentaje	eficacia	anual	Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG) y Encuesta de datos de la encuesta agropecuaria (EAG)

C	UR	OBJETIVO	INDICADOR	UNIDAD MEDIDA	FORMULA / INTERPRETACIÓN DEL INDICADOR	TIPO INDICADOR	FREC MEDICIÓN	DIMEN ATIENDE	FUENTE DE INFORMACIÓN
E1	SEFOA	2. Sustentabilidad de los Sectores Económicos Estratégicos 2.1. Retos y Oportunidades de la Agricultura y la Ganadería Recuperar la capacidad productiva del sector rural para que haga mayores contribuciones al crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecos.	Inversión en Actividades Agrícolas y Ganaderas	Porcentaje	(Inversión periodo de sexenio actual/inversión periodo de sexenio anterior)x100	GES	Anual	EFICACIA	BANXICO, SAGARPA
E2	SEFOA	2.6. Nuevas Opciones para el Desarrollo Forestal y Acuícola llevar la producción de los sectores forestal y acuícola, para procurar un ritmo superior al de la actividad económica general del estado, con el objeto de incentivar su participación en el PIB estatal y en la generación de empleos.	Inversión en proyectos de infraestructura acuícola	Millones de pesos	Inversión total en proyectos de infraestructura acuícola	GES	Anual	EFICACIA	Sagarpa/SEFOA
E1	SEFOA	Recuperar la capacidad productiva del sector rural para que haga mayores contribuciones al crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecos.	Margen neto de la actividad agropecuaria	Millones de pesos	Ingresos monetarios de la actividad agropecuaria - Costos de producción	EST	ANUAL	ECONOMIA	SEFOA, SAGARPA
E2	SEFOA	Recuperar la capacidad productiva del sector rural para que haga mayores contribuciones al crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecos.	Abatimiento del rezago en zonas de alta marginación	INDICE	Indice de Marginación	EST	ANUAL	EFICIENCIA	CONAPO
E3	SEFOA	Recuperar la capacidad productiva del sector rural para que haga mayores contribuciones al crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecos.	Producción nacional de cultivos cíclicos (cebada)	TONELADAS	Porcentaje de la producción estatal del cultivo de la cebada	EST	ANUAL	EFICIENCIA	INEGI, Perspectiva Est

C	UR	OBJETIVO	INDICADOR	UNIDAD MEDIDA	FORMULA / INTERPRETACIÓN DEL INDICADOR	TIPO INDICADOR	FREC MEDICIÓN	DIMEN ATIENDE	FUENTE DE INFORMACIÓN
N1	SEFOA	Recuperar la capacidad productiva del sector rural para que haga mayores contribuciones al crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecos.	Margen neto de la actividad agropecuaria	Millones de pesos	Ingresos monetarios de la actividad agropecuaria - Costos de producción	EST	ANUAL	ECONOMIA	SEFOA, SAGARPA
N2	SEFOA	Recuperar la capacidad productiva del sector rural para que haga mayores contribuciones al crecimiento económico y al bienestar social de los tlaxcaltecos.	Abatimiento del rezago en zonas de alta marginación	INDICE	Indice de Marginación	EST	ANUAL	EFICIENCIA	CONAPO

NIVEL	DESCRIPCIÓN
FIN (Impacto)	Se propone revisar el planteamiento de este nivel, así como de establecer claramente su impacto (Incremento del 0.005% en la producción agropecuaria en el Estado), ya que en este proyecto no establece mediante o a través de qué logra su objetivo
PROPÓSITO (Resultados) COMPONENTE (Productos y Procesos/acciones)	<p>El establecimiento del indicador es congruente con el objetivo establecido en PED 11:16</p> <p>Es importante revisar la congruencia de este nivel para asegurar el impacto del proyecto</p> <p>Derivado del análisis el C2, las unidades de medida relacionadas para este componente, no están alineadas para cumplir con el objetivo del propósito en mención, ya que solo evalúan solicitudes recibidas/ solicitudes otorgadas.</p>

CONCLUSIONES

Es importante establecer claramente los objetivos y resultados esperados y alcanzados de sus programas y del presupuesto aplicado en ellos, para con ello evitar desfases negativos y positivos en el cumplimiento de metas del proyecto ejecutado, así como dar seguimiento a los avances alcanzados y se evalúan los resultados, para implementar las medidas de mejora oportunamente.

Establecer de manera clara la congruencia entre los objetivos y metas de la Matriz de Indicadores para Resultados.

Considerando el comportamiento de los años anteriores, indicadores estatales y nacionales en la producción de alimentos para uso humano y animal, así como revisar los diagnósticos y perspectivas de las políticas de los Planes Estatal y Nacional de Desarrollo actuales.

Se sugiere tomar en cuenta los indicadores estatales e incluirlos en su proyecto de PBr, así como alinear sus objetivos y metas, para contribuir al cumplimiento con lo establecido en el PED 11:16 en su sector.

CRITERIOS GENERALES PARA PREGUNTAS

Los cinco apartados incluyen preguntas específicas, de las que se responden mediante un esquema binario (**SÍ/NO**) sustentando con evidencia documental y haciendo explícitos los principales argumentos empleados en el análisis. En los casos en que la respuesta sea **SÍ**, se debe seleccionar uno de cuatro niveles de respuesta definidos para cada pregunta.

Las preguntas que no tienen respuestas binarias (que no incluyen niveles de respuestas), se responden con base en un análisis sustentado en evidencia documental y haciendo explícitos los principales argumentos empleados en el mismo.

FORMATO DE RESPUESTA

Cada una de las preguntas debe responderse en **un máximo de una cuartilla** e incluir los siguientes conceptos:

- a. la pregunta;
- b. la respuesta binaria(**SÍ/NO**) o abierta;
 - para las respuestas binarias y en los casos en los que la respuesta sea **SÍ**, el nivel de respuesta (que incluya el número y la oración),
y
- c. el análisis que justifique la respuesta.

CONSIDERACIONES PARA DAR RESPUESTA

Para las preguntas que deben responderse de manera binaria (**SÍ/NO**), se debe considerar lo siguiente:

- **Determinación de la respuesta binaria (SÍ/NO).** Cuando el programa no cuente con documentos ni evidencias para dar respuesta a la pregunta se considera información *inexistente* y, por lo tanto, la respuesta es **"No"**.
- Si el programa cuenta con información para responder la pregunta, es decir, la respuesta es **"Sí"**, se procede a precisar uno de cuatro niveles de respuesta, tomando en cuenta los criterios establecidos en cada nivel.

Se podrá responder **"No aplica"** a alguna(s) de las preguntas sólo cuando las particularidades del programa evaluado no permitan responder a la pregunta. De presentarse el caso, se deben explicar las causas y los motivos de por qué **"No aplica"** en el espacio para la respuesta.

REFERENCIAS.

Gobierno del Estado de Tlaxcala

<http://www.tlaxcala.gob.mx/>

Secretaría de Fomento Agropecuario.

<http://sefoatlaxcala.gob.mx/>

Secretaría de Planeación y Finanzas

<http://finanzastlax.gob.mx/>

Portal de Transparencia Tlaxcala

<http://transparencia.tlaxcala.gob.mx/>

**Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática
INEGI**

<http://www.inegi.org.mx>

**Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo
Social**

CONEVAL

<http://www.coneval.gob.mx>

